

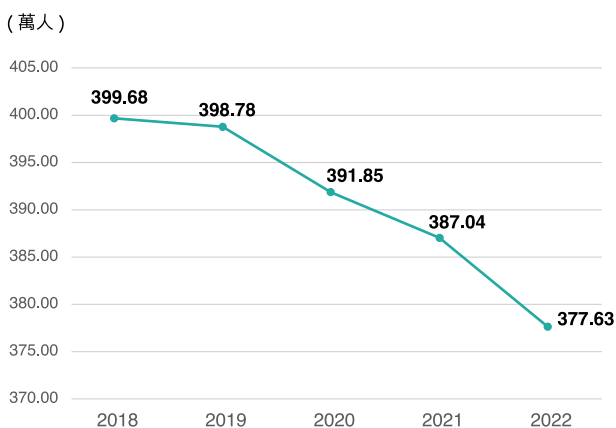
基層婦女就業參與度研究

研究結果摘要

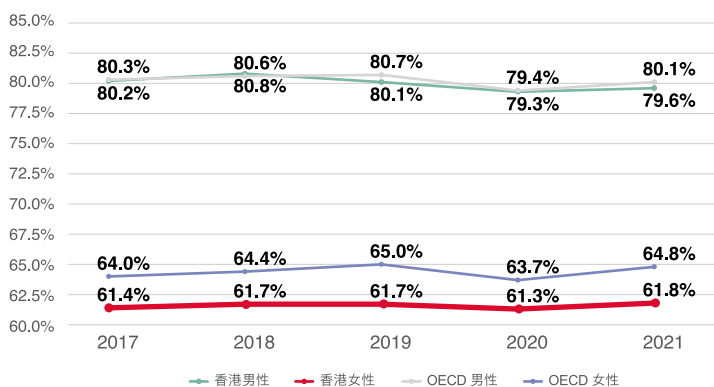
一、研究背景及目的

《2022 年施政報告》指出，香港多個行業正面對人力短缺問題。根據統計處數字，2018 年至 2022 年間，香港的勞動人口減少了 220,500 人，佔整體的 5.5%。同時，15 歲至 64 歲的香港女性勞動人口參與率於 2021 年為 61.8%，比同齡的香港男性 (80.1%) 低，亦遠低於一些較著重婦女就業的經濟合作暨發展組織國家，如冰島、加拿大、澳洲、日本等。現任勞工及福利局局長孫玉菡曾經在當局的社交網頁表示，如何釋放女性勞動力一直是應對社會勞動力不足的可行方向之一。

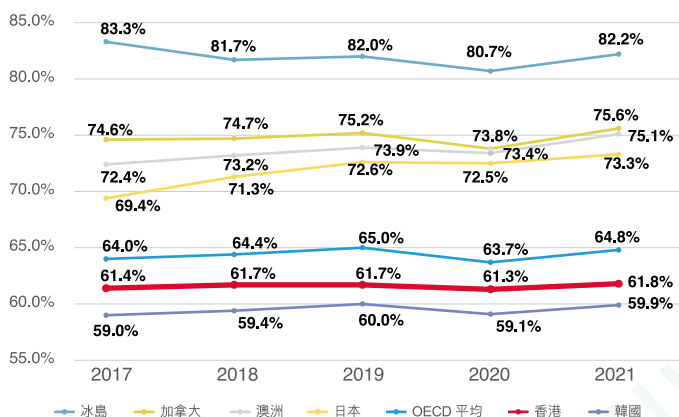
圖一：2018 年至 2022 年間香港的勞動人口



圖二：2017 年至 2021 年間以性別劃分的勞動人口參與率 (15 歲至 64 歲)



圖三：選定地區於 2017 年至 2021 年間的女性勞動人口參與率 (15 歲至 64 歲)



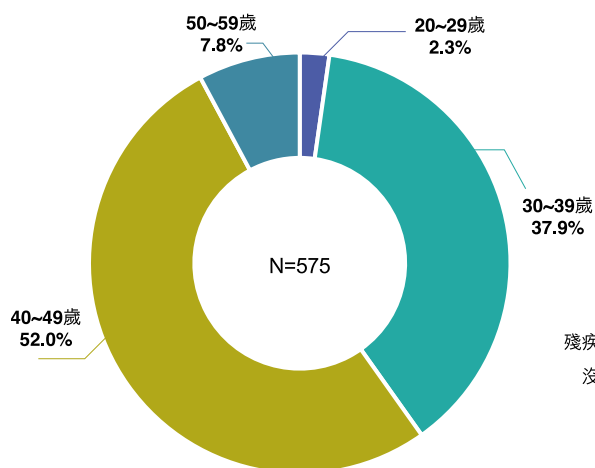
基於以上背景，社聯是次以基層婦女為研究對象，分析基層婦女的就業參與度及背後的影响因素，發掘釋放婦女勞動力的關鍵因素，從而讓整體勞動市場可以更有效地配對人才。更重要對婦女來說，希望一方面可藉此令她們有更大的自主性履行她們在社會及家庭的理想角色，另一方面亦可提升基層婦女的勞動收入，舒緩其家庭整體的貧困狀況。

二、受訪者背景

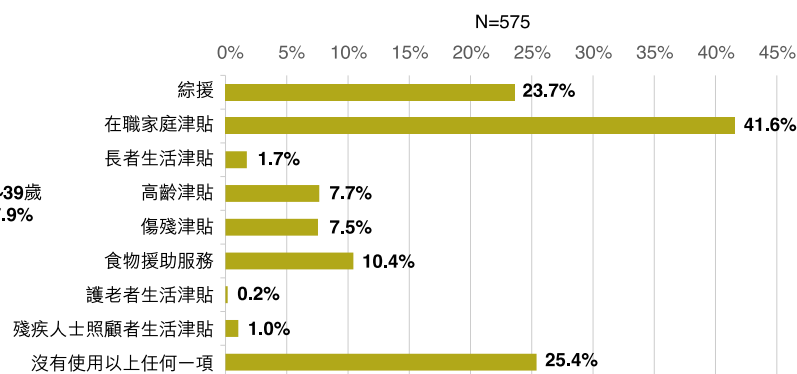
是次研究的受訪對象為家庭每月入息水平在全港家庭入息中位數以下、同住的最年幼子女年齡介乎 6 至 14 歲的女性。社聯以方便取樣的方式，透過社交平台及社聯會員機構邀請研究對象填寫網上問卷。在 2022 年 11 月至 2023 年 2 月期間，一共收到 575 份有效問卷。

575 位的受訪者中，有接近九成（89.9%）的年齡是介乎 30 至 49 歲。她們距離香港普遍的退休年齡 65 歲仍然有超過 15 年甚至以上時間，意味著她們還有很多時間可以在勞動市場上發揮。另外，有大約七成半（74.6%）的受訪者正領取不同的政府津貼，最多人領取的是在職家庭津貼（41.6%），亦有 23.7% 的受訪者正領取綜援。在工作方面的狀況，有 27.1% 的受訪者現時有受薪工作，沒有受薪工作的受訪者則佔 72.9%。在有工作的受訪者中，52.6% 屬於全職工作¹，其餘 47.4% 則屬於兼職工作。沒有受薪工作的受訪者曾經有過受薪工作，其中有 52.8% 離開上一份工作是在 10 年內。

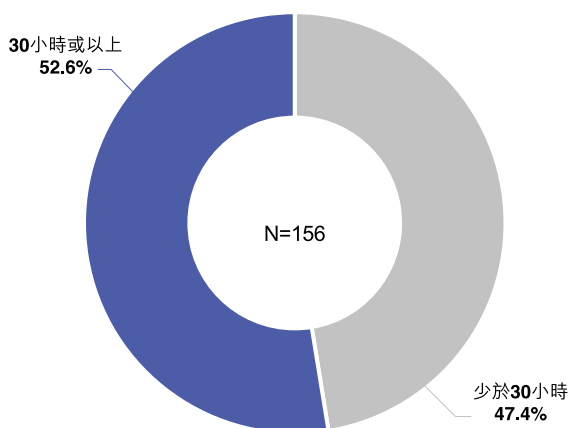
圖四：受訪者年齡組別



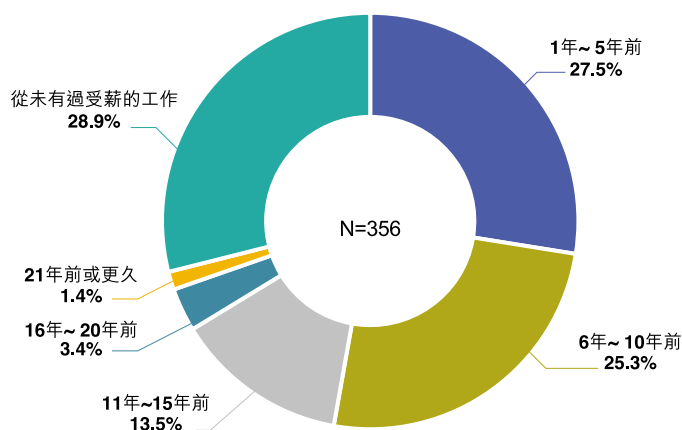
圖五：受訪者領取政府津貼狀況



圖六：有工作的受訪者每星期的工時



圖七：沒有工作的受訪者離開上一份工作的時間

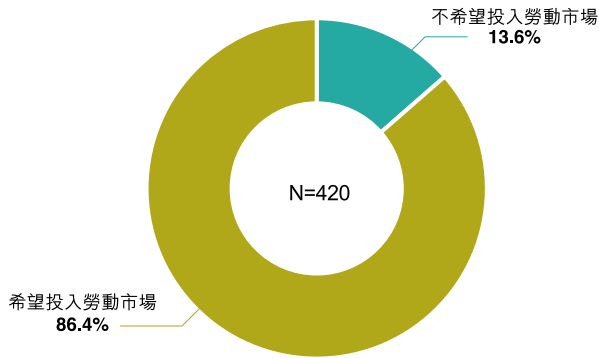


¹根據統計處的定義，全職工作指每星期工作 30 小時或以上。

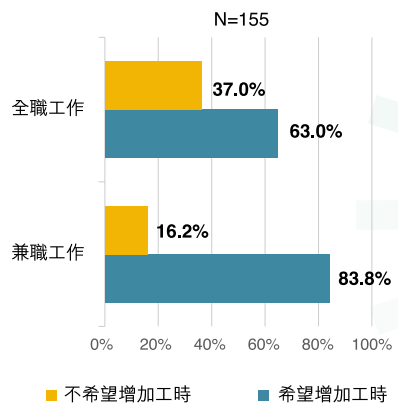
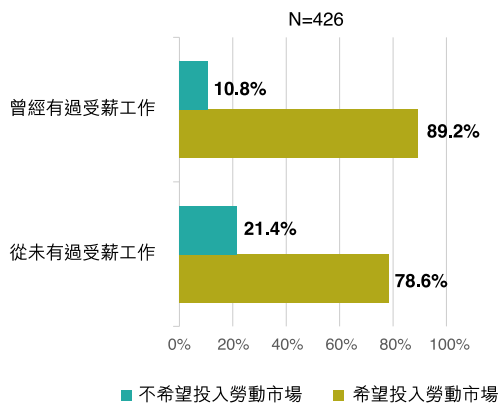
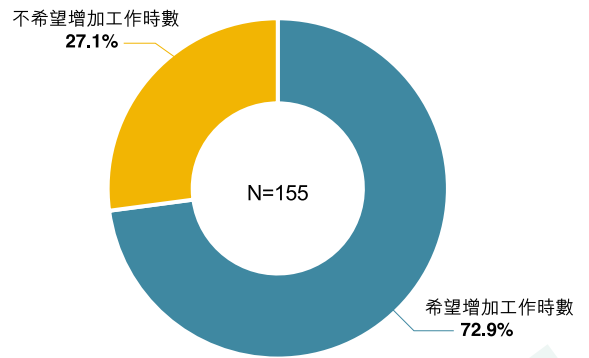
三、受訪者工作意欲與就業障礙

在工作意欲方面，現時沒有工作的受訪者中，有超過八成半 (86.4%) 希望投入勞動市場。從未有過受薪工作及曾經有過受薪工作的受訪者中，希望投入勞動市場的比例分別為 78.6% 及 89.2%。至於現時有工作的受訪者中，超過七成 (72.9%) 希望增加工作時數。當中，有兼職工作及全職工作的受訪者希望增加工時的比例分別為 83.8% 及 63.0%。

圖八：沒有工作的受訪者的工作意欲

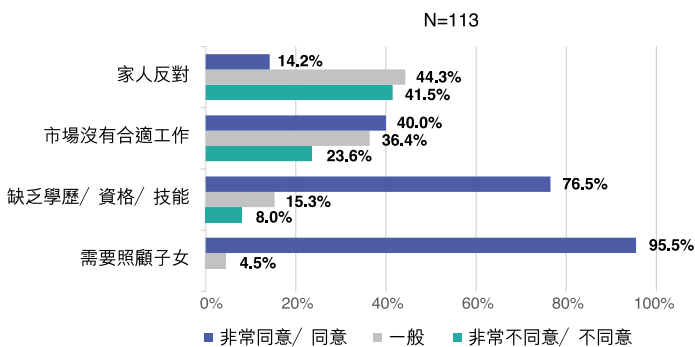


圖九：有工作的受訪者的工作意欲

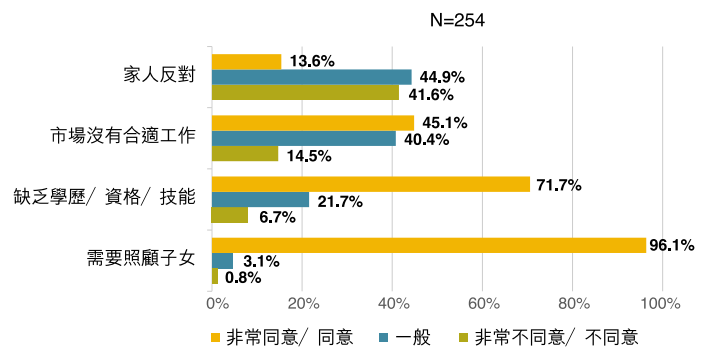


雖然大部份被訪婦女都有投入勞動市場或增加工時的意欲，但實際上她們卻遇到不少障礙。不論在希望投入勞動市場或希望增加工時的組群中，最多受訪者認為自身要達到此目標的最大障礙為需要照顧子女，其次是缺乏學歷，第三為市場上沒有合適工作。

圖十：有工作而希望增加工時的受訪者所面對的障礙



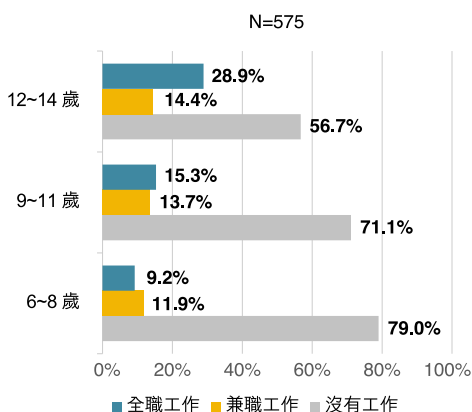
圖十一：希望投入勞動市場的受訪者所面對的障礙



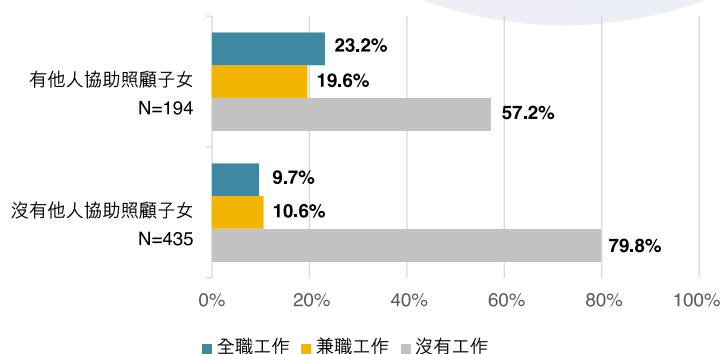
四、照顧子女對工作的影響

隨著受訪者最年幼的子女年齡越大，她們從事全職工作的比例亦越高。最年幼子女是 6-8 歲的受訪者，只有 9.2% 有全職工作，但最年幼子女是 12-14 歲的受訪者，就有 28.9% 有全職工作。如從照顧時數上分析，則發現在不同子女的年齡組群中，沒有工作的婦女每天照顧子女的時數，大約比全職工作的婦女多約 6-7 小時。此外，如受訪者每天均有他人協助照顧子女或有使用非政府組織或私人組織的託兒服務，則有 23.2% 正全職工作，反之則只有不足一成 (9.7%) 有全職工作。

圖十二：受訪者最年幼子女年齡及其工作狀況分佈



圖十三：受訪者有否他人協助照顧子女及其工作狀況分佈



表一：按最年幼子女年齡及勞動參與形式劃分的每天照顧子女時間時數中位數

最年幼子女年齡	每天照顧子女時間的中位數 (N=574)		
	沒有工作	兼職工作	全職工作
6~8 歲	15 小時	10 小時	7.5 小時
9~11 歲	12 小時	11.5 小時	5 小時
12~14 歲	12 小時	7 小時	6 小時

本研究也發現，在現時有工作的婦女中，如她們曾經因為照顧責任而離開工作，她們現時的工資與當年辭職時相比亦有所下降。她們的工資中位數由因照顧責任而離職前的 \$10,000，下降至現時的 \$7,000。

表二：曾因照顧責任而辭職的受訪者的每月工資中位數變化

	因照顧責任而辭職時的每月工資中位數 (N=114)	現時每月工資中位數 (N=119)
曾因照顧責任而辭職的受訪者	\$10,000	\$7,000

五、缺乏學歷 / 技能對工作的影響

受訪者的教育程度越高，受訪者的工時中位數越長，時薪及月薪的中位數亦越高。在專業資格方面，有專業資格的受訪者月薪較高，但每星期工時的中位數則較短，相信這與受訪婦女的专业資格較多為陪月、家務助理等兼職工作的類別有關。

表三：按教育程度劃分的受訪者每星期工時及工資狀況

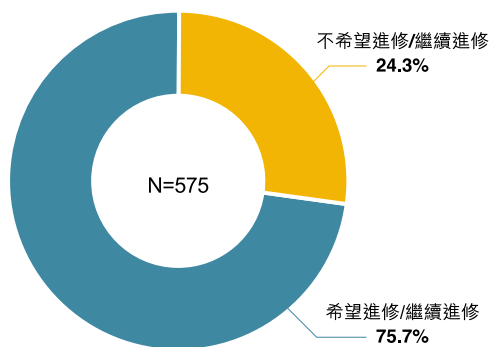
N=154	初中或以下	高中	專上非學位	專上學位或以上
每星期工時中位數	24 小時	35 小時	38 小時	45 小時
每月工資中位數	\$7,000	\$8,000	\$10,100	\$12,000

表四：按有否專業資格劃分的受訪者每星期工時及工資狀況

N=154	沒有專業資格	擁有專業資格
每星期工時中位數	30 小時	25 小時
每月工資中位數	\$8,000	\$9,710

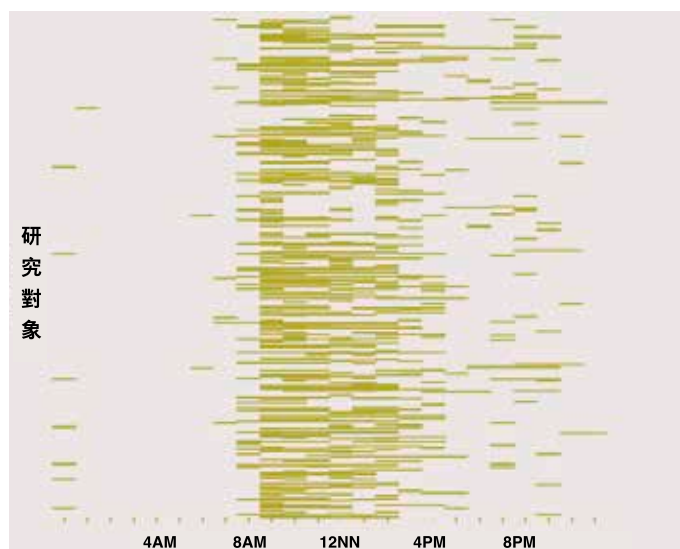
進修意願方面，75.7% 的受訪者表示希望進修 / 繼續進修與工作相關的培訓課程，當中 47.5% 受訪者表示希望就讀專業證書課程，其次有 22% 不清楚其希望就讀的課程類型，另外有 20.6% 希望就讀中學或專上學位課程。受訪者的每星期理想進修時數中位數則為 10 小時。

圖十四：受訪者的進修意欲

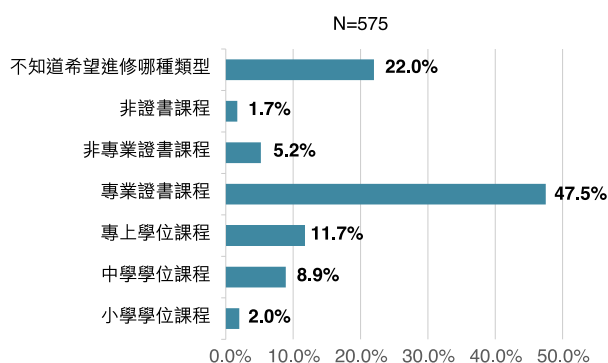


研究亦要求受訪者列出每星期理想的進修時數及時段，結果發現她們每星期理想進修時數中位數為 10 小時。而理想的進修時段較多集中為上午 8 時至下午 3 時的時間，但亦有部份受訪者希望於晚間甚至凌晨進修。

圖十六：受訪者的理想進修時段²



圖十五：受訪者的每星期理想進修時數中位數



² 本研究讓受訪者填寫於平日一天 24 個小時裡面，有哪些時間希望用來進修。圖十六的 X 軸的每一格都代表一個小時，合共有 24 個小時；而 Y 軸的每一行就代表一位受訪者所填寫希望用來進修的時間。

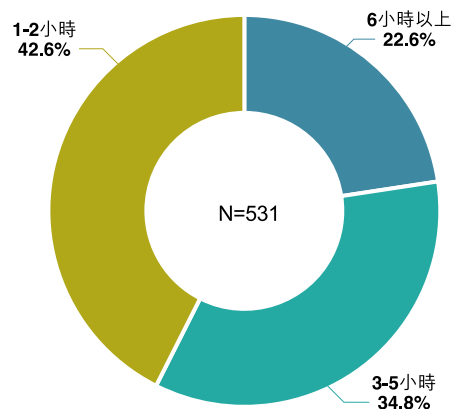
六、受訪者的理想工作時數及希望投身的行業

受訪者的理想工作時數方面，現時沒有工作的受訪者每星期的理想工時中位數為 20 小時，即期望以兼職工作投入勞動市場，現時有工作的受訪者每星期理想工時中位數則為 35 小時。

表五：受訪者的理想工時及每星期工時中位數

N=272	現時有工作的 受訪者 理想工作時數	現時沒有工作的 受訪者 理想工作時數	有工作的 受訪者 現時工作時數
每星期工時 中位數	35 小時	20 小時	30 小時

圖十七：受訪者的理想連續工時



在理想的職業方面，超過六成半 (67.8%) 受訪者表示不清楚其理想職業是甚麼，其次有 8.2% 受訪者希望做文員，有 6.1% 的受訪者希望做收銀員。

圖十八：受訪者的理想工作³ (N=559)

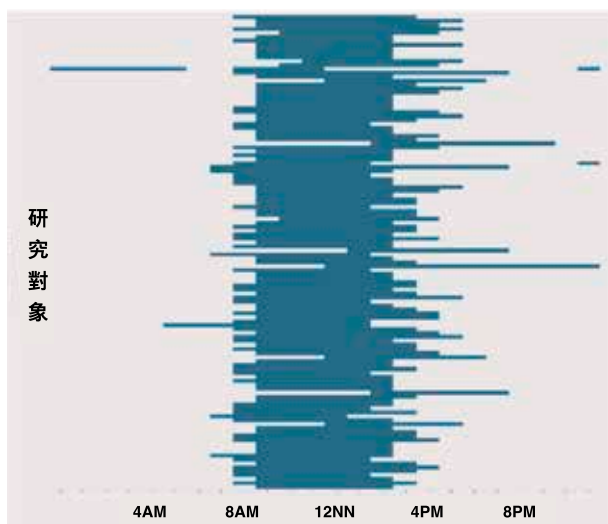


³ 本研究讓受訪者自由填寫理想的職業類別，因受訪者的答案較為多元，本圖選擇以文字雲 (word cloud) 的形式呈現研究結果。

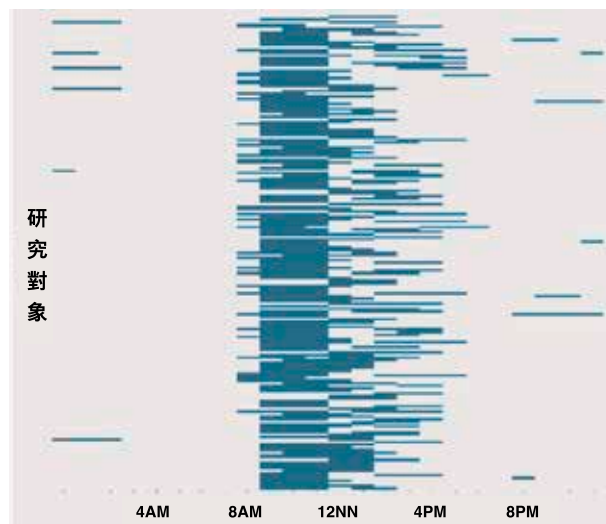
當進一步邀請照顧者列出她們理想的工作時段（一天可以多於一時段）時，有四成受訪者理想的連續工作時間只有 1-2 小時，三成半是 3-5 小時，約兩成理想的工作時段是每天連續工作 6 小時以上，反映受訪者希望更零碎的工作模式。

如進一步分析受訪者的理想工作時段分佈，發現對於期望連續工作時間為 6 小時以上的受訪者而言，理想的工作時段較集中於早上 9 時至下午 3 時；對於理想連續工作時間為 3-5 小時的受訪者，時段則較集中於上午 9 時至中午 12 時，亦有部份是下午 12 時至 5 時，少部份是晚上或凌晨時段；至於對於期望每天工作時間只有 1-2 小時的受訪者，時段分佈較為零碎，雖然相對較多人選擇早上 9 時至下午 3 時的時段，但亦有不少人選擇晚上或凌晨的時間。

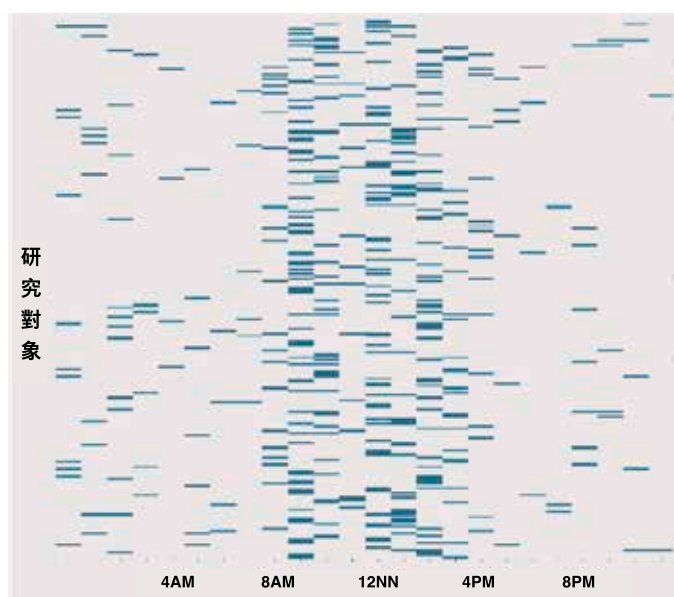
圖十九：理想連續工作時間為 6 小時以上的受訪者的理想工作時段⁴



圖二十：理想連續工作時間為 3-5 小時的受訪者的理想工作時段



圖二十一：理想連續工作時間為 1-2 小時的受訪者的理想工作時段



⁴本研究讓受訪者填寫於平日一天 24 個小時裡面，有哪些時間是希望用來工作。圖十九至圖二十一之 X 軸的每一格都代表一個小時，合共有 24 個小時；而 Y 軸的每一行就代表一位受訪者所填寫的理想工作時段。

七、政策建議

• 增加託兒服務名額

1. 增加課餘託管服務

2022年，全港的「課餘託管服務」名額有5,917個，在2017-2022年間，整體只增加了4%。於平日晚上、星期六、日及學校假期提供延長服務時間的「加強課餘託管服務」，名額則只有580個，在中西區及西貢區更是沒有任何名額，大埔區、荃灣區、九龍城區及灣仔區的名額亦分別只有不足10個。因場地位置所限，現時課餘託管服務中心的服務名額難以大幅增加。社聯建議非政府組織與區內學校合作，善用校舍空間，開展更多課餘託管服務。

2. 優化社區保姆計劃

2022年，「鄰里支援幼兒照顧計劃」在全港共有1,815名社區保姆，與2017年的1,832名相比有所減少。現時社區保姆的服務獎勵金為每小時25元，較最低工資低37.5%。社聯建議政府提高獎勵金額，以增加誘因吸引更多人士成為社區保姆，並讓更多處所發展為中心式的社區託管服務，從而協助家庭釋放勞動力。

• 調整培訓課程安排

1. 開展婦女專屬課程

現時僱員再培訓局的資助課程大多為全日制，未能切合婦女的需要。建議僱員再培訓局應開展以長期脫離職場的婦女為對象的專屬課程，課程不需以婦女即時就業為目標，內容設計應以認識職場、建立就業自信、培訓基本求職技巧為主，而上課時間亦應配合婦女需要。

2. 加強僱員再培訓局「零存整付」證書計劃

因應婦女需要彈性培訓的安排，僱員再培訓局應檢討現行的「零存整付」證書計劃。局方應增加計劃下的課程種類，另外亦應放寬課程地點的規定，例如容許部份課堂以遙距形式進行。

3. 發展家庭友善的成人教育

現時成人小學/中學/毅進課程的上課時間集中於晚上，未能惠及於晚間有照顧責任的婦女。因應部份婦女希望修讀正規的中學或大專課程，局方應審視現時的成人教育計劃，提供上課時間更具彈性的成人小學/中學/毅進課程，並為參與這些課程的婦女，提供培訓津貼及託兒服務等配套。

• 提倡家庭友善的僱傭政策

1. 提供家庭友善的工作機會

研究結果顯示大部份婦女希望尋找工時較短的工作，部份更只能於較為零散的時段上班。企業應提供更多家庭友善的崗位，包括容許更彈性的上班時間、安排在家工作、提供更靈活的請假制度等。非政府機構亦可協助把有關的工作招聘轉介給有需要的婦女。

2. 發展婦女就業服務

勞工處互動就業服務網站中，設有年長求職人士專頁、內地新來港人士專頁及高等學歷就業專頁，卻未見任何婦女專屬的就業支援。因應婦女對就業市場資訊及就業信心的不足，政府應參考現時青年就業起點等計劃，發展以婦女為對象的就業支援服務。服務內容應包括為婦女提供就業及進修的諮詢、舉辦招聘會、進行就業配對、支援勞工法律紛爭等。

3. 優化中高齡就業計劃

2022年，勞工處錄得2,707宗符合參加「中高齡就業計劃」資格的就業個案，涉及1,169名僱主。為鼓勵因照顧家庭而長期脫離勞動市場的婦女就業，社聯建議政府把現時中高齡就業計劃中，支援60歲以上失業人士的措施（包括提供培訓津貼及留任津貼），涵蓋至40-59歲並已脫離勞動市場超過5年的人士。

