

各地消貧政策對香港消貧方向的啟示

孔繁強

樂施會中國項目部助理經理 — 農村發展與氣候政策

香港社會服務聯會《香港消貧新想像研討會》

2023年10月17日



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty



分享內容 (20分鐘)

量度貧困的新嘗試：

- Palma Ratio
- 「多維度貧困」(Multi-Dimensional Poverty) (MPI)
- 在「氣候變化」視角中看貧困

消貧策略新領域/新思考：

- MPI 引申的消貧政策領域
- 在「氣候變化」政策和規劃中加入消貧視角
- 「市場分配」和「政府再分配」以外的消貧路徑
- 女性主義經濟學的建議
- 中國式現代化、生態文明 → Human Economy



各地消貧政策對香港消貧方向的啟示

簡介「精準扶貧」



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

量度貧困的新嘗試

- Palma Ratio
- 「多維度貧困」(Multi-Dimensional Poverty) (MPI)
- 在「氣候變化」視角中看貧困



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

PALMA RATIO



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

$$P = \frac{\text{頂層 10\% 人的收入或財富}}{\text{底層 40\% 人的收入或財富}}$$

- 數值少於 1：較為平等
- 數值等於 1：較為不平等
- 數值大於 1：更加不平等

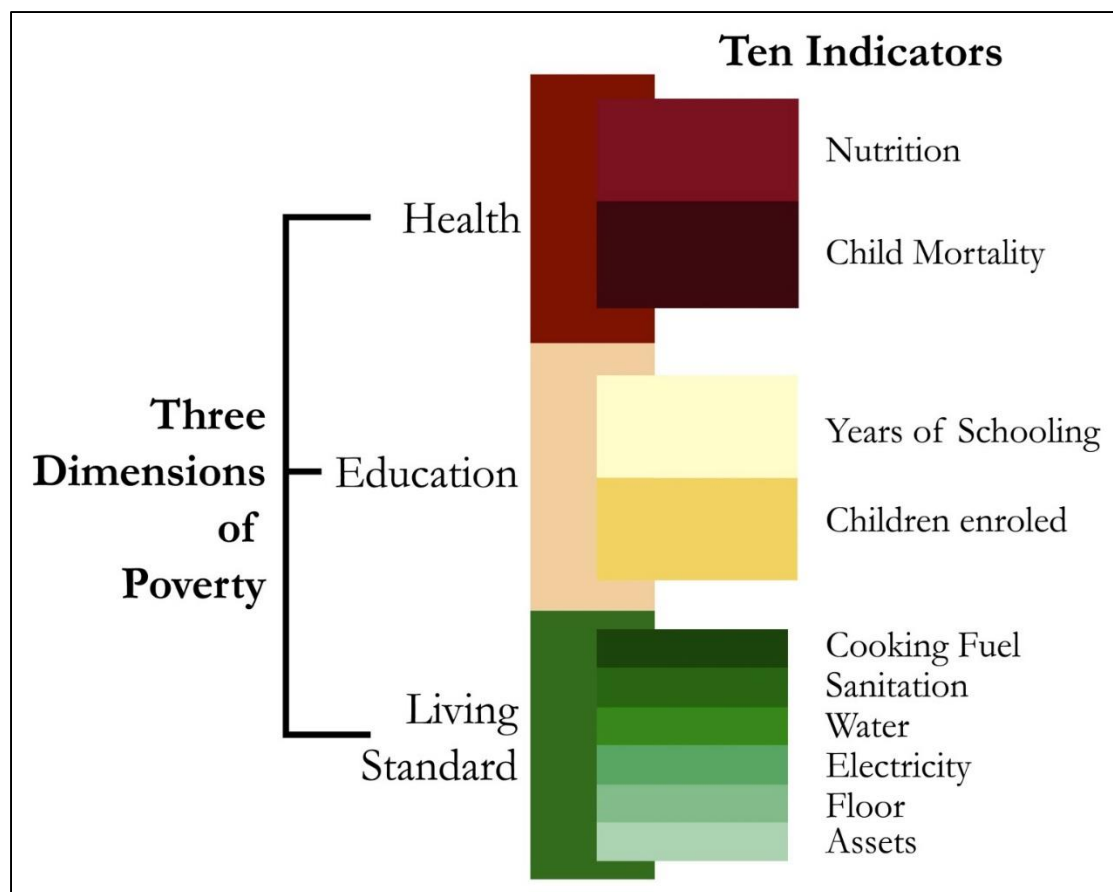
MPI (MULTI-DIMENSIONAL POVERTY INDEX, 多維度貧困指數)



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

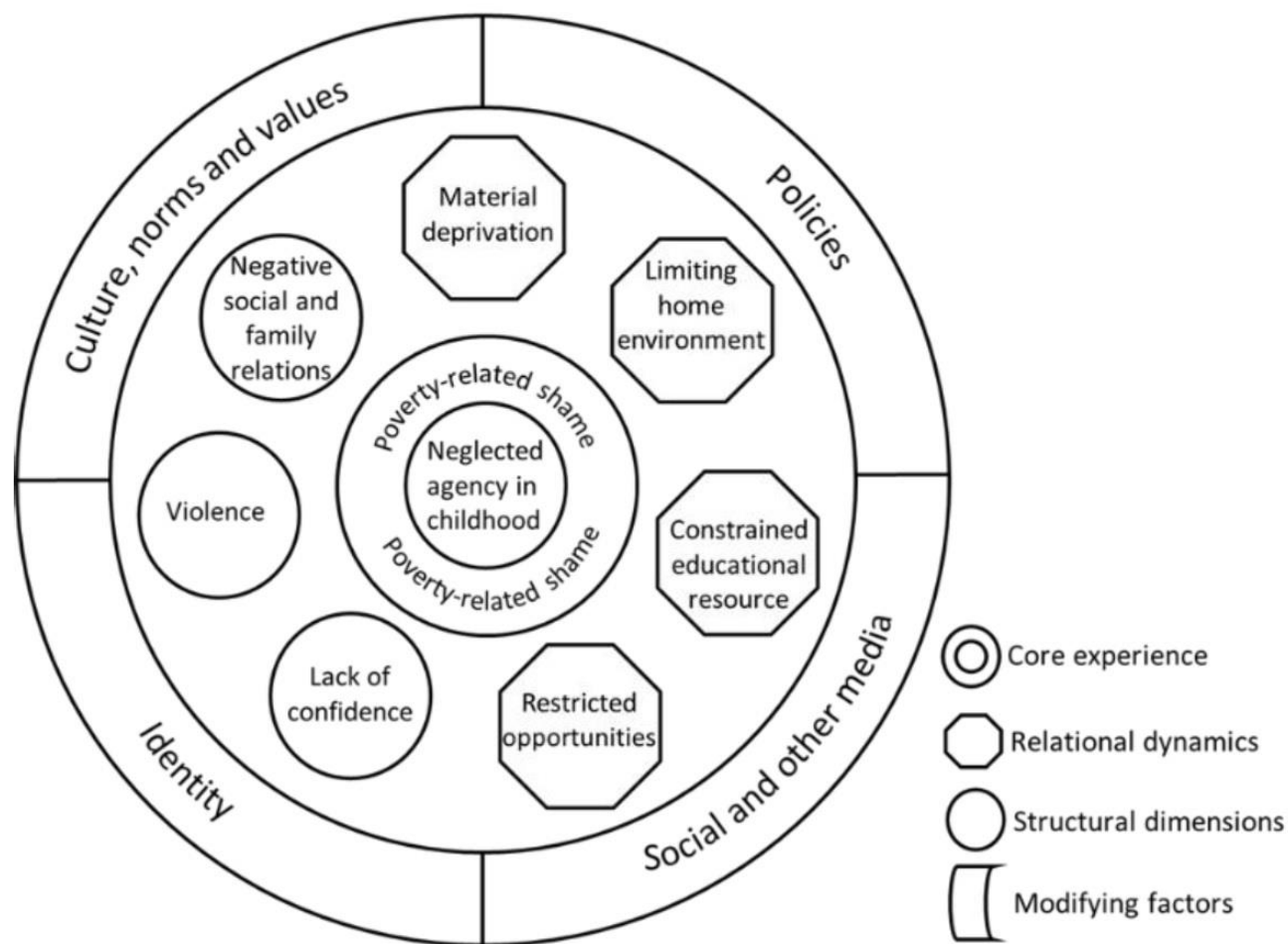
- UNDP 每年公佈的 Multi-Dimensional Poverty Index (MPI) 有 3 個維度，10 個指標領域。





其他多維度貧困的探索

- 樂施會跟 Robert Walker、楊力超和張冠李合作，
- 量度「農村-城市」流動場景下的家庭多維度貧困，
- 增加了 ... 「社會結構」、「社會關係」和「個人心理/身份認同」方面的維度。





在「氣候變化」視角中看貧困

- 減緩 (mitigation)：過渡向「低碳經濟」的成本，誰付出？
 - 適應 (adaptation)：為適應氣候變化要新增的生活/生產成本，誰承受？
 - 損失與毀壞 (loss & damage)：對一些人、家庭、社區、群體、地區、國家帶來的傷害。
- 評估已造成的損失和毀壞；預估未來的傷害 ...
- ✓ 因災害損失財產和社區建設；
 - ✓ 農作物、就業、生計收入的損失；
 - ✓ 生活成本 (水、食物、健康、時間、照顧壓力) 的增加。

消貧策略新領域 / 新思考

- **MPI** 引申的消貧政策領域
- 在「氣候變化」政策和規劃中加入消貧視角
- 「市場分配」和「政府再分配」以外的消貧路徑
- 女性主義經濟學的建議
- 中國式現代化、生態文明 → **Human Economy**



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

MPI 引申 ...



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

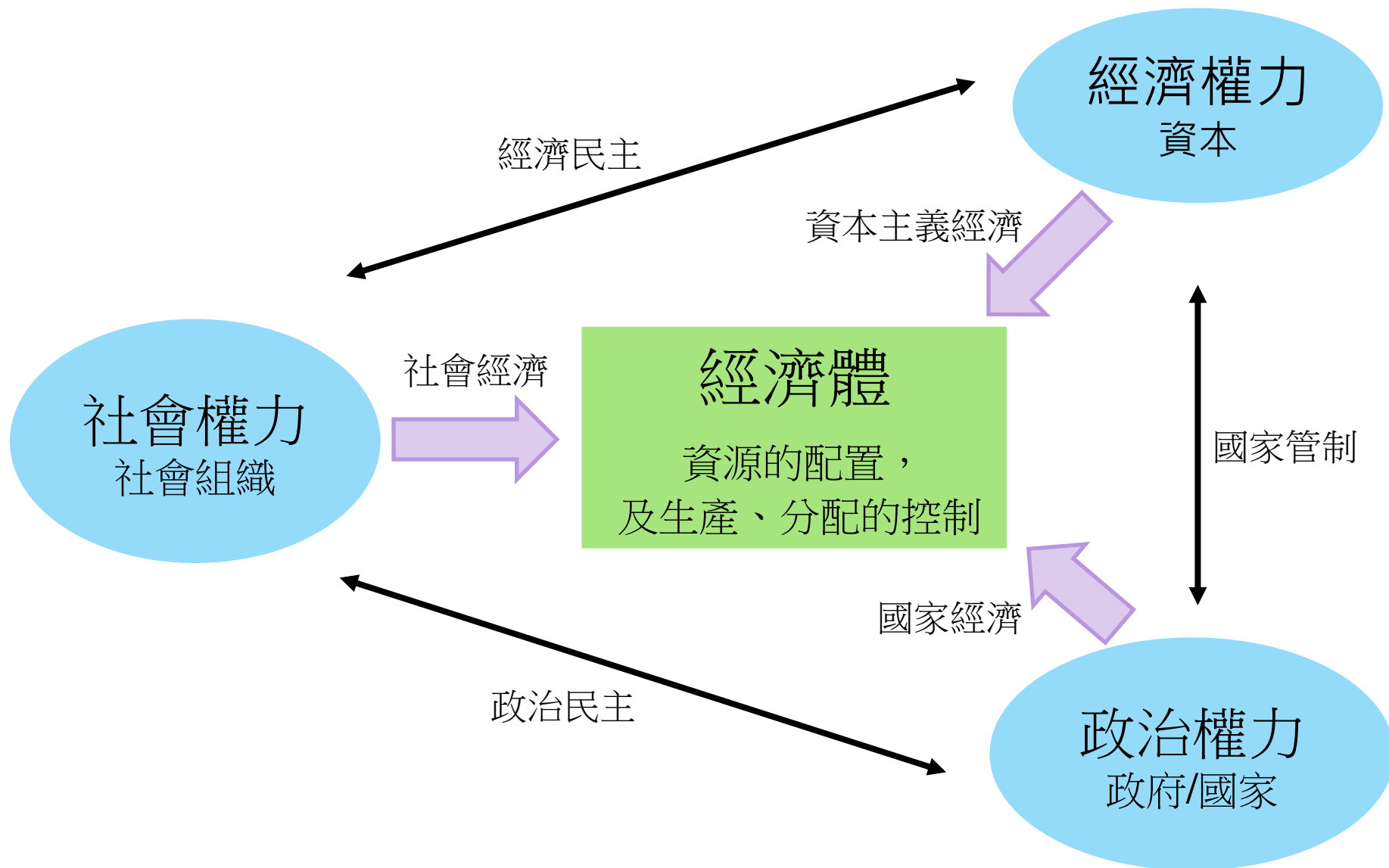
- 「家庭收入」以外的，分派各政策局的 **KPI**。
- 增加「社會參與」、「環境資源」、和「文化資源」等。



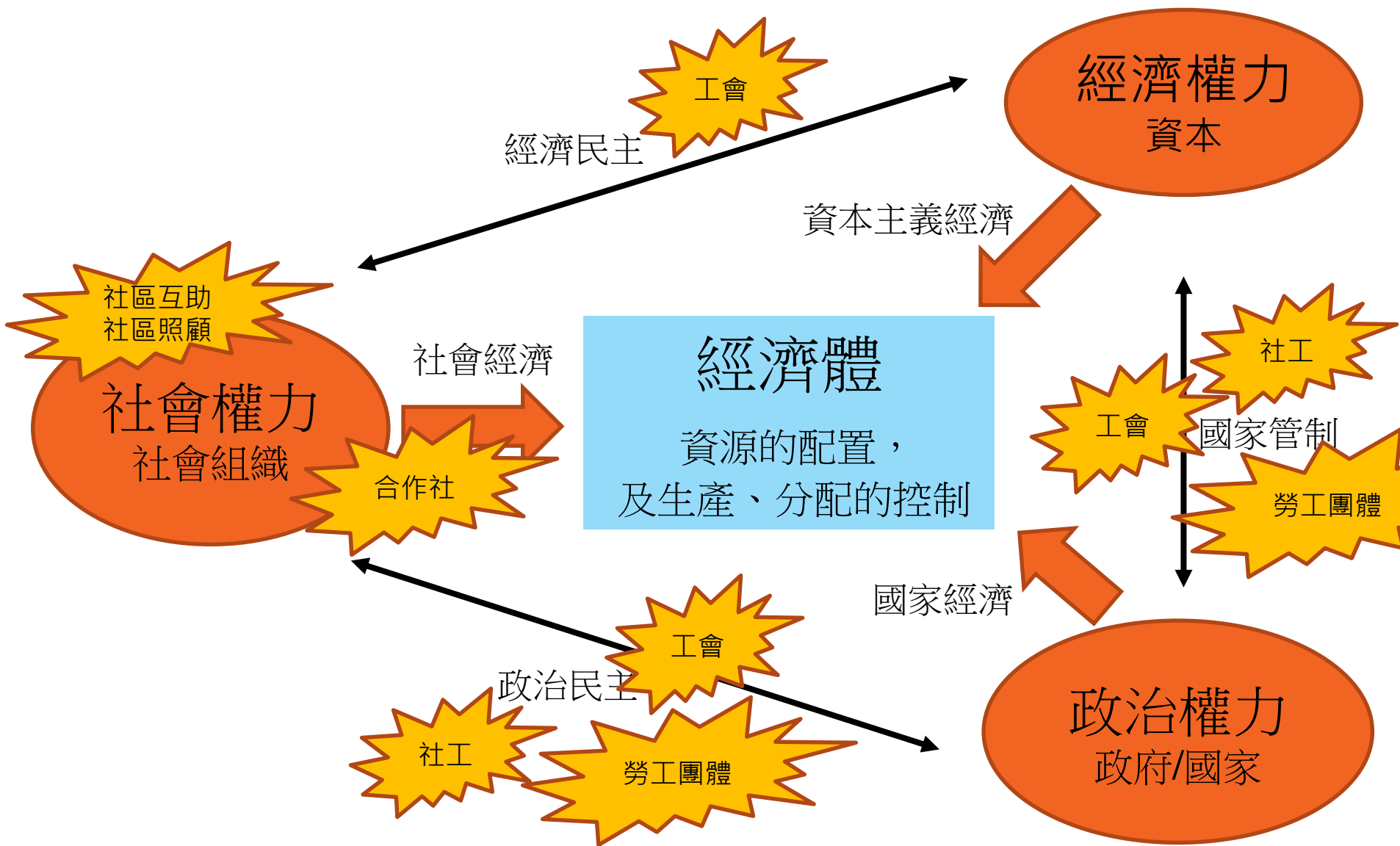
氣候變化政策和規劃中 ...

- 香港：清潔工的職安健。
- 香港：劏房戶的健康成本。
- 內地：農作物收成量和質量下降。
- 全球：氣候災害的衝擊。
- 全球：糧食成本上升。

E.O.Wright 的「社會經濟」



E.O.Wright 的「社會經濟」





樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty

「市場分配」和「政府再分配」以外的消貧路徑 ...

- 香港：社會創新、社會企業、合作社、社區經濟、企業社會責任、生活工資約章、...
- 內地：從「精準扶貧」到「鄉村振興」、第三次分配、城鄉合作經濟、農村合作經濟、縣域規劃、內循環 ...



女性主義經濟學的建議 ...

- 照顧經濟：「福利消費者」→「經濟貢獻者」
 - ✓ 香港：照顧者支援、照顧者社區互助 ...
 - ✓ 內地：農村/城市兒童「家+校+社區」照顧資源整合、挖掘社區層面的農村老人照顧資源、...
 - ✓ 社會工資 / UBI (Universal Basic Income) ...



女性主義經濟學的建議 ...

- 替代 GDP 的其他發展指標

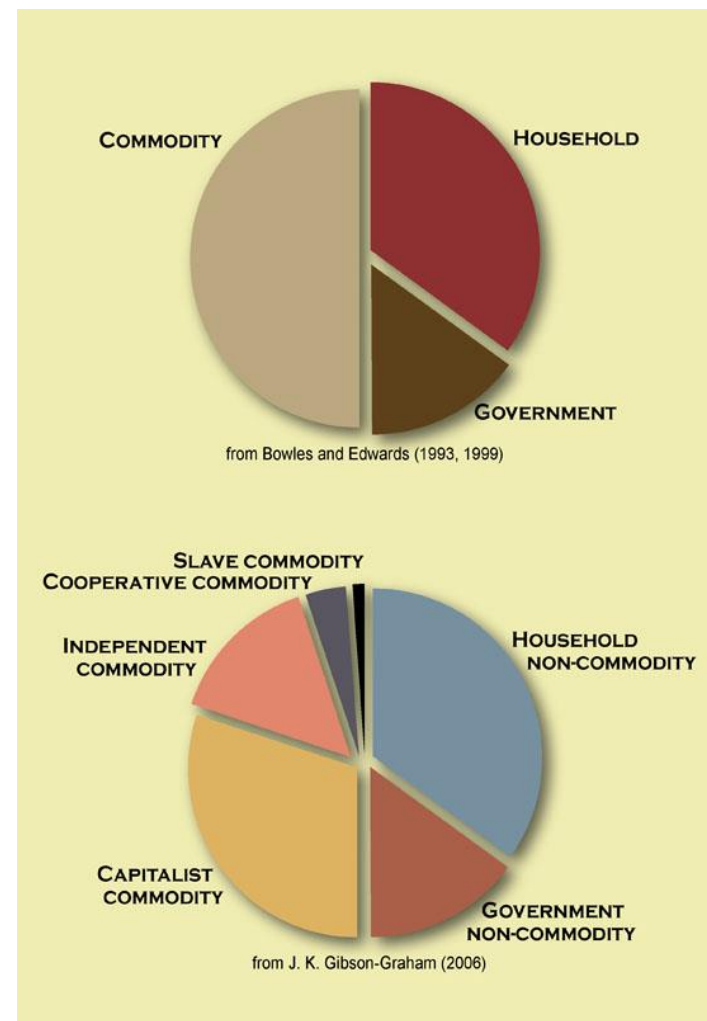
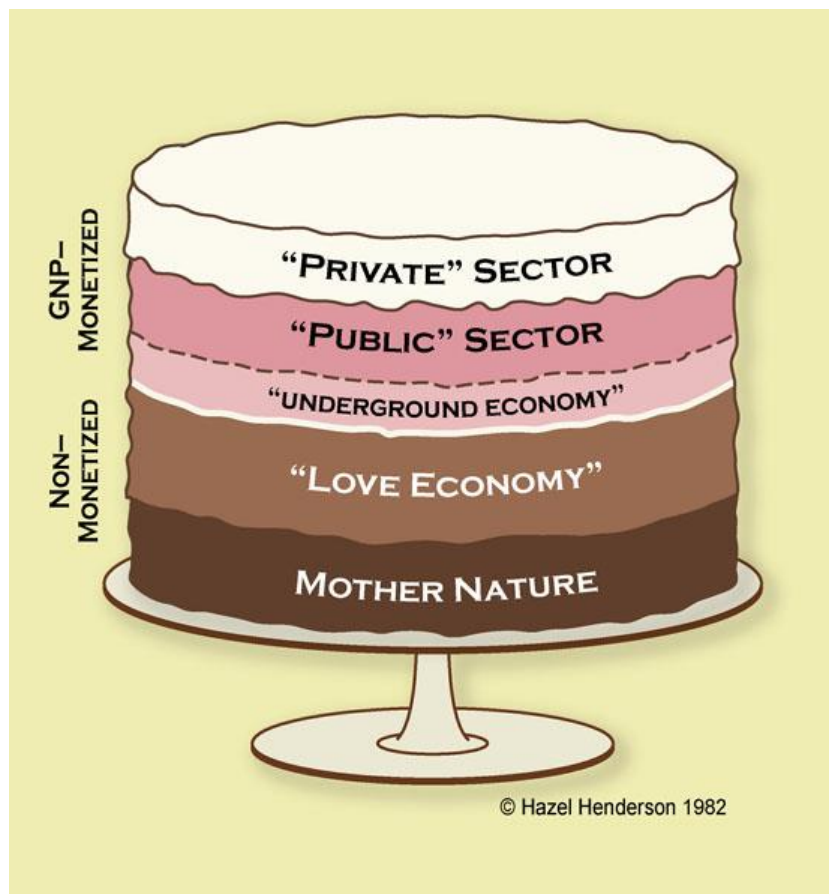
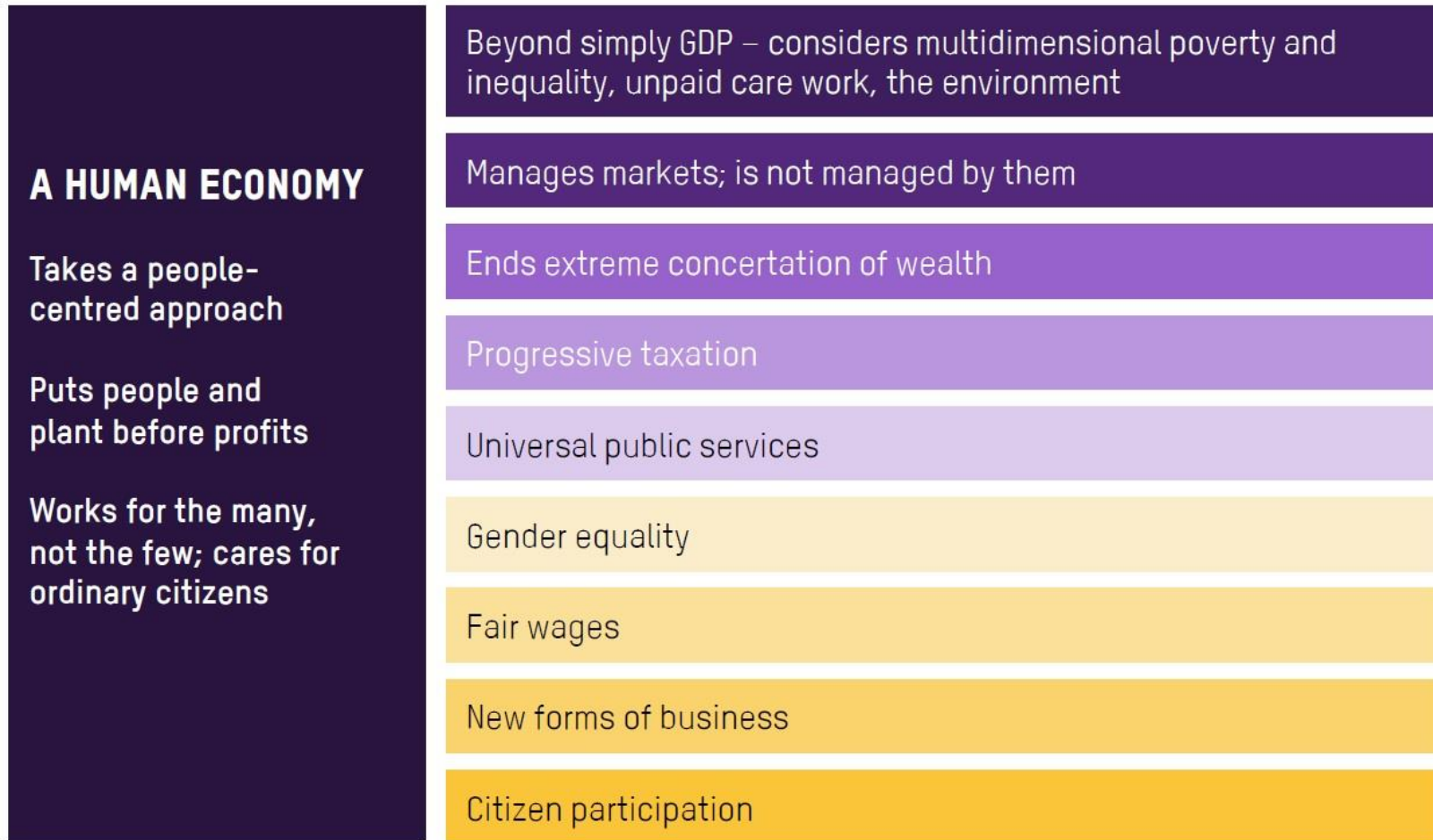




FIGURE 1. ESSENTIAL INGREDIENTS OF A HUMAN ECONOMY



《 完 》

謝謝！



樂施會
OXFAM
Hong Kong

無窮世界
World
Without
Poverty